

TÉRMINOS DE REFERENCIA

Contratación institucional sobre el Costo de la Inacción en la Atención de Niñas, Niños y Adolescentes Sin Cuidado Parental en El Salvador

Objetivo general

Identificar los costos económicos y sociales de la inacción en la atención de niñas, niños y adolescentes sin cuidado parental en El Salvador, con el fin de generar evidencia que sirva como herramienta para la abogacía en el diseño de estrategias nacionales que aborden esta situación de manera integral y sostenible.

1. Antecedentes

La familia es en general el entorno más seguro y afectuoso para el desarrollo de un niño. Sin embargo, en El Salvador, un gran número de niños vive sin el cuidado de sus padres, muchos de ellos en instituciones. La niñez sin cuidado parental incluye a los niños que han perdido a uno o ambos padres, aquellos en contacto con la calle o que han huido de sus hogares, y aquellos que viven en entornos familiares abusivos o que han sido abandonados. Los factores que agravan la separación familiar incluyen la desintegración social, la pobreza, la migración insegura y la discapacidad.

Desde la implementación del régimen de excepción en marzo de 2022, más de 85,000 personas han sido detenidas, lo que afecta gravemente a las familias. Se estima que entre 40,000 y 100,000¹ niños han visto a uno o ambos padres arrestados, aunque los datos oficiales son limitados. Según la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2023, 501,444 niños, niñas y adolescentes viven sin uno o ambos padres por razones distintas a la migración o la muerte.

Los niños con un solo progenitor en prisión enfrentan vulnerabilidades adicionales, como pobreza, desnutrición, problemas de salud mental, estigmatización, deserción escolar, embarazo adolescente, trabajo infantil, explotación y abuso. Aquellos con ambos padres encarcelados también corren el riesgo de ser institucionalizados, ya que los mecanismos de apoyo a las familias vulnerables son limitados. A largo plazo, estos niños tienen más probabilidades de ser reclutados por grupos criminales o de reproducir la pobreza (pobreza intergeneracional), lo que podría generar una nueva ola de conflictos sociales en el país.

La migración ha dejado a 95,313 niños sin uno o ambos padres. Si se suman estos casos a los de niños con padres privados de libertad, la cifra total de niños sin cuidado parental

¹ [Contabilizan más de 100,000 niños en abandono por capturas del régimen de excepción](#)
[100,000 menores de edad han sido afectados por el régimen de excepción](#)
[Huérfanos del régimen de excepción](#)

podría ascender a 195,300, es decir, el 11,3%² de la población infantil. La atención residencial se ha utilizado con frecuencia como respuesta para los niños que necesitan protección, pero no se conoce el número exacto de ellos que viven en instituciones. Además, estimaciones extraoficiales sugieren que alrededor de 840 adolescentes están privados de libertad debido al régimen de excepción, y el total de niños y adolescentes detenidos desde su implementación supera los 3,300.

A la crisis de seguridad se le suma una profunda crisis social. Más del 25% de los hogares y casi el 28% de las personas viven en pobreza multidimensional. Los niños, niñas y adolescentes son los más afectados, con un 35,1% viviendo en condiciones de pobreza. El sistema educativo está en crisis, con altas tasas de deserción escolar, especialmente en la transición de la educación básica a la secundaria. La Encuesta Nacional de Salud Mental de 2022 revela altos niveles de ansiedad, depresión y abuso de sustancias entre los niños y adolescentes, exacerbados por la falta de servicios adecuados de salud mental. La violencia sigue siendo un problema crítico: en 2022 se denunciaron 5,277 casos de violencia sexual, el 70% de ellos en niñas y adolescentes. Además, según estimaciones del Subsector de Violencia Basada en Género, 631,280 personas, especialmente mujeres y niñas, enfrentan riesgos de violencia de género.

En el ámbito global, ha aumentado el reconocimiento de los efectos negativos del cuidado institucional para los niños, promoviendo alternativas basadas en la familia y la comunidad. Con este enfoque, UNICEF considera importante realizar la consultoría denominada *“Costo de la inacción en niñez sin cuidado parental en El Salvador”*, con el objetivo de identificar los costos económicos y sociales de la falta de atención adecuada a la niñez sin cuidado parental. Esta evidencia servirá como herramienta de abogacía para diseñar estrategias nacionales que aborden esta problemática de manera integrada y sostenible.

2. Justificación

La problemática de la niñez sin cuidado parental representa una de las mayores crisis sociales y humanitarias en el país. A pesar de los esfuerzos realizados por diversos actores gubernamentales y organizaciones, la falta de una respuesta integral y eficaz genera efectos adversos sobre los derechos y el bienestar de las niñas y niños involucrados.

En este contexto, es imperativo contar con un estudio que evidencie el costo de la inacción en la atención de esta problemática y la ausencia de una aplicación efectiva de las políticas, programas y servicios nacionales existentes, lo que no solo perpetúa las condiciones de vulnerabilidad en las que se encuentran estos niños y adolescentes, sino que también incrementa los costos a largo plazo, tanto en términos sociales como económicos. Las niñas, niños y adolescentes sin cuidado parental, particularmente aquellos afectados por la

²Población estimada en 1.726.705 habitantes para 2023.

migración, el abandono, el fallecimiento o la prisión de sus padres, madres o personas cuidadoras, enfrentan un alto riesgo de violencia, abuso, explotación y exclusión social.

Esta asistencia tiene como objetivo proporcionar evidencia nacional que permita dimensionar el impacto de la inacción, con datos y análisis claros sobre cómo la falta de intervención efectiva agrava la situación de la niñez y adolescencia en el país. Además, se busca contribuir a los diálogos de abogacía para el desarrollo de estrategias que no solo atiendan las necesidades inmediatas de la infancia, sino que también aborden las causas estructurales que perpetúan la problemática.

De igual forma, el análisis de los costos de la inacción permitirá fortalecer las bases para la elaboración de políticas públicas y estrategias de intervención más apropiadas, que promuevan el acceso a la protección especial de las niñas y los niños en situación de vulnerabilidad. Esta información será clave para sensibilizar a los tomadores de decisión y a la sociedad en general sobre la urgencia de actuar y la necesidad de una respuesta coherente, colaborativa y sostenible frente a este desafío.

3. Objetivos

Objetivo General:

- Identificar los costos económicos y sociales de la inacción en la atención de niñas, niños y adolescentes sin cuidado parental en El Salvador, con el fin de generar evidencia que sirva como herramienta para la abogacía en el diseño de estrategias nacionales que aborden esta situación de manera integral y sostenible.

Objetivos Específicos:

- 1) Evaluar el impacto económico de la falta de intervención en la atención de la niñez y adolescencia sin cuidado parental, con énfasis en las consecuencias a largo plazo impactando en la productividad y el PIB del país.
- 2) Evaluar el impacto social de la inacción en la atención de niñas, niños y adolescentes sin cuidado parental en El Salvador, con atención a las consecuencias en las áreas de salud -física y mental-, educación, protección, entre otras, y su impacto en la calidad de vida las y los ciudadanos.
- 3) Realizar un análisis por grupos. Se espera que incluya grupos por edad, sexo y discapacidades, que permita identificar como los impactos de la inacción varían según las distintas etapas de desarrollo de las niñas, niños y adolescentes, y los ambientes en los que participan.

4. Actividades

Para esta consultoría, se espera la realización de al menos las siguientes actividades:

- Entrevistas con instituciones, organizaciones de sociedad civil y academia, con el objetivo de recopilar historias y obtener información sobre las niñas y niños sin cuidado parental, así como los factores que contribuyen a esta situación.
- Recopilación y análisis de datos existentes sobre migración, violencia contra la niñez y otros factores relacionados, para determinar el alcance y las tendencias de la problemática de niñez sin cuidado parental en el país.
- Revisión documental secundaria de información relevante sobre el tema, favor considerar literatura regional y global que contribuya al marco metodológico.
- Desarrollo de un informe detallado que presente los costos sociales y económicos derivados de la inacción en la atención a la niñez sin cuidado parental, incluyendo los efectos en la salud física y mental, la educación, la protección y la pobreza infantil.

5. Metodología

La empresa ejecutará el proyecto bajo la supervisión de la Especialista en Políticas Sociales, quien contará con el apoyo del Especialista en Protección de UNICEF, siguiendo una metodología estructurada que incluirá los siguientes aspectos clave:

1. Plan de trabajo:

- Definición de objetivos: Establecer claramente los objetivos y metas del proyecto.
- Cronograma detallado: Elaborar un calendario con las actividades clave y sus plazos de ejecución.
- Desglose de recursos: Identificar los recursos humanos, técnicos y financieros necesarios para cada fase del proceso.

2. Metodología de recolección de información:

- Presentar una metodología robusta que describa:

- Caracterización de la NNA sin cuidado parental Ej, migración, fallecimiento, privación de libertad, separación, etc,
- Revisión de fuentes secundarias: Analizar estudios previos y datos existentes relacionados con la situación de abandono de las niñas y niños en El Salvador.
- Entrevistas: Realizar entrevistas con funcionarios, miembros de OSC y academia, garantizando el consentimiento informado.
- Grupos focales: Organizar grupos focales para obtener perspectivas detalladas de otros actores relevantes.

3. Metodología de análisis:

- Análisis cuantitativo: Utilizar herramientas estadísticas para analizar los datos numéricos obtenidos.
- Análisis cualitativo: Realizar un análisis de contenido de las entrevistas y grupos focales para identificar patrones y temas clave.
- Triangulación de datos: Combinar los datos obtenidos de diferentes fuentes para asegurar la validez y fiabilidad de los resultados.

4. Diseño de Escenarios de Costo de la Inacción:

- Escenarios potenciales: Desarrollar tres escenarios (optimista, moderado y pesimista) para estimar los costos sociales y económicos de no actuar a tiempo en la protección de los derechos de la niñez y adolescencia sin cuidado parental.

Este enfoque integral asegura una recolección y análisis de información rigurosos, alineados con las mejores prácticas internacionales y enfocados en la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

6. Productos para entregar

| Principales productos | Fecha límite | Porcentaje de Pago |
|--|--|--------------------|
| Plan de trabajo de la consultoría que incluya la propuesta metodológica de trabajo con UNICEF. | 10 días hábiles después de la firma del contrato | 20% |

| | | |
|---|---|------|
| Informe borrador del estudio el costo de la inacción en la atención de niñas, niños y adolescentes sin cuidado parental en El Salvador | 90 días después de la firma del contrato | 20% |
| Entrega de informe final sobre el costo de la inacción en la atención de niñas, niños y adolescentes sin cuidado parental en El Salvador. | 150 días después de la firma del contrato | 30% |
| Entrega de un infográfico y una presentación con los principales datos del informe. | 170 días después de la firma del contrato | 30% |
| Total | | 100% |

7. Duración del contrato

La duración del contrato será de 180 días (6 meses) a partir de la firma del contrato.

8. Condiciones de trabajo

La supervisora de la consultoría será la Especialista de Políticas Sociales con el apoyo del Especialista de Protección de UNICEF

Para asegurar el control de calidad de los productos generados, el área de políticas sociales de UNICEF dará un estrecho seguimiento a la consultoría. De igual forma se coordinará con la Oficina Regional para América Latina y el Caribe (LACRO), de ser necesaria su orientación especializada.

UNICEF no proporcionará ningún tipo de equipo o espacio en su oficina para la realización de esta consultoría, la empresa realizará la consultoría fuera de la oficina de UNICEF. Cualquier recurso necesario como transporte para movilidad a las actividades, materiales impresos o recursos gastables, así como cualquier otro requerimiento logístico resultado de las reuniones o talleres durante la consultoría, serán asumidos por la empresa consultora.

La empresa deberá incluir en su oferta económica los pagos correspondientes para la producción del material solicitado, incluyendo contratación de intérpretes en los casos que sea necesario.

9. Perfil requerido

Los requisitos mínimos del perfil requerido por el equipo o empresa para desarrollar la presente consultoría son los siguientes:

- Al menos diez años de reconocida trayectoria en elaboración de análisis económicos, gasto público y áreas afines. Compartir historial documental.
- Experiencia de trabajo demostrable mediante un portafolio de investigaciones y trabajos realizados en las áreas de inversión pública y afines en los últimos 5 años.
- Experiencia específica en análisis similares demostrables.
- Experiencia deseable de trabajo con el sector gubernamental o cooperación internacional.
- Composición del equipo: profesionales de las áreas de economía y finanzas; ciencias sociales, ciencias políticas, con experiencia comprobada en análisis de finanzas públicas.

10. Presupuesto estimado

El presupuesto total para esta consultoría será determinado con base en las ofertas recibidas.

11. Confidencialidad

Toda la información recabada durante las labores de este contrato, tanto cualitativa como cuantitativa, así como los documentos analíticos producidos, son propiedad de UNICEF y no podrán ser utilizados en otros espacios sin previa autorización. Estos deberán ser entregados en USB, en su formato editable y formato para impresión.

La empresa consultora se compromete a mantener la privacidad de la información, datos y/o imágenes que se le proporcionen o recoja durante el proceso de elaboración de la consultoría. La empresa contratada también se compromete a no realizar copia de los datos ni usar la información e imágenes de ninguna forma salvo la requerida en el contrato de UNICEF.

12. Requisitos para participar

Las empresas interesadas en participar deberán presentar la siguiente documentación:

Oferta técnica: ajustada a los requisitos de tiempo y forma definidos en la presente consultoría con su respectivo cronograma de actividades.

Además, deberá incluir:

- CV(s) de la(s) persona(s) que integran el equipo de producción y edición.
- Evidencia de la disponibilidad de un equipo de producción, estudio y todo lo necesario para la producción.
- Audio de materiales elaborados para otros clientes (2)
- Acta de constitución de la organización ofertante.
- Documentos de Representante Legal: NIT y DUI para salvadoreños o pasaporte para extranjeros.
- NIT y Tarjeta del IVA de organización ofertante.
- Hoja "Request for Proposal for Services Form" debidamente llena con los datos solicitados (Instrucciones adjuntas).

Oferta económica: Con precios competitivos, exentos del IVA.

Se les solicita muy atentamente a las empresas que deseen postularse para la presente consultoría, registrarse previamente en la página de "United Nations Global Marketplace (UNGM)", siguiendo la guía adjunta. Al finalizar el registro, favor incluir en su oferta económica el número que les sea asignado por el sistema. Las empresas que no incluyan el número de registro no serán consideradas en el presente concurso.

Cabe mencionar, que este registro solamente se realiza una vez, por lo que si su organización ya cuenta con un número de registro del UNGM solamente deberá proporcionarlo en su oferta económica.

Las propuestas serán recibidas por correo electrónico dirigido a: eslicitaciones@unicef.org, indicando en el título del correo el nombre de la presente contratación. Todos los documentos adjuntos deberán estar en formato no editable (PDF, JPEG, etc.) y la propuesta técnica deberá presentarse en un archivo separado de la oferta económica.

Se recibirán consultas por escrito antes de la fecha de cierre, dirigidas a: eslicitaciones@unicef.org, las cuales serán respondidas a la brevedad posible, por correo electrónico, con copia a todos los participantes.

Favor notar que, de ser seleccionadas personas naturales o equipos, se solicitará presentar solvencias policiales y antecedentes de centros penales.

Criterios de evaluación:

La selección se realizará con base en un proceso competitivo, en el cual se evaluará la oferta técnica y el perfil profesional de las empresas candidatas, así como la propuesta económica con precios competitivos exentos del IVA. Solamente las empresas que obtengan los más altos puntajes serán contactadas.

Puntaje asignado:

- Oferta técnica con sus anexos: Puntaje máximo: 70 puntos.
- Solamente las propuestas que alcancen un puntaje mínimo de 60 puntos serán consideradas para la evaluación económica.
- Oferta económica: Puntaje máximo: 30 puntos.

| | |
|--|-----|
| Perfil de persona natural, equipo u organización | 70% |
| Al menos diez años de reconocida trayectoria en elaboración de análisis económicos, gasto público y áreas afines. | 20% |
| Experiencia de trabajo demostrable mediante un portafolio de investigaciones y trabajos realizados en las áreas de inversión pública y afines en los últimos 5 años. | 20% |
| Experiencia deseable de trabajo con el sector gubernamental o cooperación internacional. | 15% |
| Composición del equipo: profesionales de las áreas de economía y finanzas; ciencias sociales, ciencias políticas, con experiencia comprobada en análisis de finanzas públicas. | 15% |
| Oferta económica (precios exentos de IVA) | 30% |

Valores fundamentales de UNICEF

CUIDADO

Estamos conscientes del bienestar, el crecimiento profesional y el desarrollo de todos y cada uno de nosotros. Reconocemos que nuestros funcionarios frecuentemente trabajan en entornos de ambientes estresantes y en los cuales la inseguridad y los riesgos se viven día con día.

RESPECTO

Nos tratamos unos a otros con la misma consideración con la que nos gusta ser tratados, y promovemos la diversidad, la inclusión y el sentido de pertenencia entre todos.

INTEGRIDAD

Actuamos de manera ética, con honestidad y transparencia, estableciendo los más altos estándares para nosotros mismos cuando trabajamos juntos y con nuestros socios, los donantes y la comunidad internacional.

CONFIANZA

Dependemos y creemos el uno en el otro para actuar de acuerdo con los valores centrales y la misión de UNICEF, y en favor del interés superior de la niñez.

RESPONSABILIDAD

Nos responsabilizamos a nosotros mismos y a los demás por nuestros comportamientos, lo que significa que respondemos por nuestras acciones.

SOSTENIBILIDAD

Tanto en nuestras acciones como en el diseño y la ejecución de las actividades de UNICEF, estamos comprometidos con la sostenibilidad del medio ambiente para que nuestro trabajo proteja el planeta y sus recursos para los niños y niñas a los que servimos.

OBLIGACIONES

La empresa contratista deberá completar la asignación establecida en los Términos de Referencia para este contrato con la debida diligencia, eficiencia y economía, de acuerdo con las técnicas y prácticas profesionales aceptadas.

La empresa contratista debe respetar la imparcialidad e independencia del UNICEF y de las Naciones Unidas y, en relación con este contrato, no debe solicitar ni aceptar instrucciones de nadie que no sea el UNICEF. Durante la vigencia de este contrato, la empresa contratista

debe abstenerse de cualquier conducta que pueda afectar negativamente al UNICEF o las Naciones Unidas y no debe involucrarse en ninguna actividad que sea incompatible con las instrucciones administrativas y las políticas y procedimientos de UNICEF. La empresa contratista debe ejercer la máxima discreción en todos los asuntos relacionados con este contrato.

En particular, pero sin limitar lo anterior, la empresa contratista: (a) se conducirá de manera consistente con los Estándares de Conducta en la Administración Pública Internacional; y (b) cumplirá con las instrucciones administrativas y las políticas y procedimientos de UNICEF relacionados con el fraude y la corrupción; divulgación de información; uso de activos de comunicación electrónica; acoso, acoso sexual y abuso de autoridad; y los requisitos establecidos en el Boletín del Secretario General sobre medidas especiales para la protección contra la explotación sexual y el abuso sexual.

A menos que el funcionario correspondiente de la oficina afectada autorice lo contrario, el Contratista no deberá comunicarse en ningún momento con los medios o con cualquier institución, persona, gobierno u otra entidad externa a UNICEF, cualquier información que no se haya hecho pública y que se haya conocido al contratista debido a su asociación con UNICEF o las Naciones Unidas. La empresa contratista no podrá usar dicha información sin la autorización escrita de UNICEF, y en ninguna circunstancia utilizará dicha información para su beneficio personal o el de otros. Estas obligaciones no caducan al finalizar el contrato.